

**Правовой статус и деятельность Консультативного  
комитета ФАО по исследованиям в области рыболовства  
и возможное участие РФ в его работе**

*К.А. Бекашев, Т.Н. Войтова (ВНИРО)*

**Legal status and activities of the FAO Advisory Committee  
on Fisheries Research and participation of Russian Federation  
in its work**

*K.A. Bekyashev, T.N. Vojtova (VNIRO)*

Консультативный комитет по исследованиям в области рыболовства (The Advisory Committee on Fisheries Research – АКФР) является правопреемником Консультативного комитета по исследованию живых морских ресурсов (АКМРР). Этот Комитет был создан в 1962 г. на основании п. 2 ст. VI Устава ФАО в соответствии с резолюцией 11-й сессии Конференции Организации<sup>1</sup>.

Органы, учреждаемые на основании п. 2 ст. VI Устава Организации, являются, как правило, вспомогательными для Конференции или Совета, а также создаются для оказания помощи Генеральному директору. Их статус отличается от статуса вспомогательных органов, образованных по п. 6 ст. V Устава ФАО, тем, что они имеют узкоспециализированное назначение и создаются исключительно для

---

<sup>1</sup> Бекашев К.А. 1976. ФАО и правовые вопросы охраны живых ресурсов открытого моря. С. 39 и далее.

изучения и подготовки вопросов, относящихся к целям Организации; состоят как из выбранных государств-членов и ассоциированных членов, так и отдельных лиц, назначенных с учетом их познаний в специальных вопросах; назначение государств-членов осуществляется Конференцией или Советом (в зависимости от того, в помощь какому органу они созданы), а отдельных лиц – Конференцией, Советом, государствами-членами или Генеральным директором (в зависимости от того, как решат создающие их органы).

АКМРР являлся консультативным органом Комиссии по рыбопромысловым аспектам океанографии (см. п. 2 ст. I Статуса АКМРР).

АКМРР состоял из 15 членов. Из них – 13 человек назначались Генеральным директором, а 2 – Председателем МОК из числа ученых с учетом их личных качеств (п. 1 ст. 2 Статуса АКМРР). Комитет один раз в год собирался на очередную сессию. Он вырабатывал рекомендации Генеральному директору по формулированию и исполнению программ деятельности Организации, касающихся исследований живых морских ресурсов, а также по распространению, интерпретации и применению таких исследований, уделяя особое внимание рыбопромысловым аспектам океанографических исследований (ст. I Статуса АКМРР).

Комитет состоял из ряда подразделений (например, Рабочая группа по научным основам управления рыболовством и расширения деятельности рыболовных организаций; Рабочая группа по морским млекопитающим; Рабочая группа по исследованию икры и личинок рыб; Рабочая группа по биологическим аккумуляторам; Рабочая группа АКМРР/МАБО по биологическим индексам и т.д.).

АКФР является вспомогательным органом ФАО. Правовой статус такого рода органа определен в ст. VI Устава Организации<sup>1</sup>. В соответствии с п. 2 этой статьи Конференция, Совет или Генеральный директор ФАО могут создавать комитеты или рабочие группы (parties) для изучения и подготовки докладов по вопросам, касающимся целей Организации и состоящие из избранных государств-членов или из индивидуальных членов, назначенных с учетом их персональных качеств в специальных вопросах. Конференция, Совет или Генеральный директор по поручению Конференции или Совета может, по консультации с другими межправительственными организациями, создавать такие совместные комитеты и рабочие группы, состоящие как из государств-членов и ассоциированных членов Организации, так и соответствующих других организаций или индивидуальных лиц, назначенных с учетом их личных качеств. Избранные государства-члены и ассоциированные члены должны, как это определит Организация, быть назначены Конференцией или Советом, или Генеральным директором, как это решат Конференция или Совет. Индивидуальные лица назначаются с учетом их личных качеств, как решат Конференция, Совет или по их уполномочию Генеральный директор.

Конференция, Совет или Генеральный директор по уполномочию Конференции или Совета определяет круг полномочий и процедуру отчетности комиссий, комитетов и рабочих групп, созданных Конференцией, Советом или Генеральным директором соответственно. Такие комиссии и комитеты могут одобрять свои собственные правила процедуры и дополнения к ним, которые вступают в силу после утверждения их Генеральным директором ФАО. Круг полномочий и процедура отчетности совместных комиссий, комитетов и рабочих групп, связанных с другими межправительственными организациями должны определяться по консультации с другими организациями.

Генеральный директор может создавать, по консультации с государствами-членами, национальными комитетами ФАО, группы экспертов для организации консультаций с техническими специалистами (лидерами) в различных областях деятельности Организации. Генеральный директор может созывать совещание с отдельными или всеми экспертами для консультаций по специальным вопросам.

Конференция, Совет или Генеральный директор по уполномочию Конференции или Совета могут созывать общие (генеральные), региональные, техниче-

---

<sup>1</sup> Basic Text of the FAO. V. I and II. 2000. P. 3–23.

кие или другие конференции или рабочие группы или консультации государств-членов или ассоциированных членов, по вопросам, касающимся их полномочий и процедур подготовки докладов и могут предусматривать участие на таких конференциях, рабочих группах и консультациях соответствующих национальных и международных органов, занимающихся вопросами питания, продовольствия и сельского хозяйства.

Если Генеральный директор считает необходимым принять срочные действия, он может создавать комитеты и рабочие группы и созывать конференции, рабочие группы и консультации. Такие действия должны быть доложены Совету на его сессии.

Таким образом, АКФР создан Генеральным директором по п. 3 ст. VI Устава ФАО в качестве вспомогательного органа Совета. Он же вправе определить круг полномочий такого вспомогательного органа.

Ныне действующий Устав АКФР принят на первой сессии этого комитета в ноябре 1997г. и одобрен в этом же году Советом ФАО<sup>1</sup>. Он состоит из 7 статей.

В ст. 1 определены цели и круг ведения Комитета. Таковыми являются:

А) изучение вопроса и консультирование Генерального директора относительно составления и выполнения программы работы организации по всем аспектам рыбохозяйственных исследований, в том числе по сохранению морских и внутренних промысловых ресурсов и управлению ими, по повышению продуктивности рыбы путем увеличения ее природных запасов и с помощью аквакультуры, по совершенствованию способов превращения промысловых ресурсов в пищевую продукцию и по изучению изменчивости промысловых сообществ и социально-экономическим последствиям рыболовной политики государств. Особое внимание будет уделяться рыбохозяйственным аспектам океанографических исследований и воздействию изменений окружающей среды на устойчивость рыболовства;

Б) по согласованию между Генеральным директором и Межправительственной океанографической комиссией (МОК) ЮНЕСКО и в соответствии с Резолюцией 15, принятой на Второй сессии МОК выступать также в качестве консультативного органа для этой Комиссии по промысловым аспектам океанографии.

Статья 2 касается членства АКФР. Он может состоять из 13 специалистов в области рыболовства, назначенных Генеральным директором ФАО в личном качестве. Члены Комитета отбираются Генеральным директором на основании их специальных знаний после консультаций с членами ФАО, межправительственными и другими организациями и органами, связанными с рыбохозяйственными исследованиями, с учетом необходимости регионального и тематического представительства.

Члены Комитета назначаются на период до 4-х лет и имеют право быть избранными вновь. Назначение на свободные места в Комитете проводится таким же образом, как и первоначальные назначения. При возникновении свободного места из-за выхода в отставку, смерти, утраты трудоспособности или по иным причинам, условия пребывания в должности для нового назначенного лица предусматривает срок, остающийся у заменяемого лица.

В настоящее время членами АКФР являются 7 человек: С. Силва (Таиланд), Дж. Куриен (Индия), К. Карантенг (Кения), М. Петрере (Бразилия), М. Салех (Египет), М. Сиссенвайти (США), М. Уильямс (Австралия).

Согласно ст. III Устава Комитет ежегодно представляет отчеты о своей деятельности и рекомендации с тем, чтобы Генеральный директор смог их учитывать при подготовке проекта программы работы и бюджета ФАО, а также другой документации, представляемой на Конференции или в Совет. Генеральный директор должен довести до сведения Конференции через Совет любые рекомендации Комитета, имеющие политические последствия, или затрагивающие финансовую программу Организации, и он обеспечивает необходимое распространение таких отчетов и рекомендаций.

<sup>1</sup> FAO Fisheries Report. № 571. Rome. 1997. P. 18-20.

Расходы членов Комитета на участие в его сессиях несет ФАО в соответствии со своими Финансовыми правилами. Расходы Секретариата АКФР несет Организация.

В соответствии со ст. IV Устава Комитет может создавать такие вспомогательные органы, которые он считает необходимыми для выполнения своих задач, при условии наличия необходимых средств в соответствующей главе одобренного бюджета ФАО.

На 1 января 2010 г. действовали следующие вспомогательные органы АКФР: Рабочая группа по статусу и тенденциям в рыболовстве; Рабочая группа по торговле и распределению выгод; Рабочая группа по управлению рыболовством.

Высшим органом Комитета является сессия, которая собирается каждые два года. Дату и место сессии определяет Генеральный директор ФАО и докладывает об этом Совету Организации.

Сессии Комитета обычно проводятся в штаб-квартире Организации. Однако они могут созываться Генеральным директором и в других местах после консультации с председателем АКФР. Заседания проводятся конфиденциально. Однако по разрешению Генерального директора в качестве наблюдателя могут участвовать лица, не являющиеся членами Комитета.

Решения Комитета формулируются председателем и голосуются в соответствии с правилом XII Общих правил Организации (разумеется, *mutatis mutandis*).

Повестку дня сессии АКФР разрабатывает и утверждает Генеральный директор ФАО. Любой член Комитета может предложить включить дополнительные вопросы в предварительную повестку дня, но не позднее чем за месяц до предложенной даты проведения сессии.

На каждой сессии Комитет одобряет отчет с изложением своих позиций, рекомендаций и решений, в том числе сделанных возражений и заявлений. Выводы и рекомендации Комитета передаются Генеральному директору ФАО, который направляет их членам Комитета, МОК ЮНЕСКО и другим международным организациям.

Рекомендации с политическими, программными или финансовыми последствиями для ФАО доводятся Генеральным директором до сведения Совета ФАО.

Согласно данным ФАО на 1 января 2010 г. состоялось шесть сессий АКФР.

Согласно повестке дня на **первой** сессии Комитета (25–28 ноября 1997 г.) рассматривались следующие вопросы<sup>1</sup>.

1. Роль ФАО в глобальных исследованиях рыбных ресурсов.

КОФИ на своей XXII сессии в 1996 г. отметил, что АКФР ответственен за сбор данных, разработку задач по морским исследованиям и разработке рекомендаций в этой области. Таким образом, ФАО признала координирующую и лидирующую роль в рыболовных исследованиях на международном уровне. В порядке имплементации этой роли АКФР согласился с тем, что во исполнение этой важной роли ФАО должна:

- 1) создать необходимую инфраструктуру, такую как сбор данных, библиотеки и другие информационные источники;
- 2) учредить штат для проведения экспертизы по результатам научных исследований;
- 3) распространять повсюду знания о рыболовстве и соответствующих областях;
- 4) прививать глубокие знания о потенциальных исследованиях и развитии партнерства;
- 5) создавать такой научный и политический авторитет, какой необходим для подготовки высококачественных публикаций, являющихся вкладом в научную литературу.

АКФР считает, что его полномочия по исследованию ресурсов распространяются на глобальном, региональном и национальном уровнях и способствует достижению целей ФАО.

<sup>1</sup> FAO Fisheries Report № 571. Rome. 1997. P. 2–17.

## 2. Видение Комитетом своей роли.

АКФР считает, что его полномочия по исследованию ресурсов распространяются на глобальном, региональном и национальном уровнях и способствует достижению целей ФАО.

На своей первой сессии АКФР в ноябре 1997 г. подробно рассмотрел свою роль среди органов и организаций ФАО.

В результате было решено, что Комитет должен активно сотрудничать со штатом Департамента рыболовства по вопросам исследования ресурсов. Кроме того, АКФР должен иметь небольшую собственную программу исследований. АКФР является вспомогательным органом и призван рассматривать технические вопросы. Было достигнуто согласие о том, что в число первостепенных основных обязанностей входит формирование рекомендаций ФАО и ее организациям. Вторая группа обязанностей — вносить вклад в разработку стратегических вопросов планирования научных исследований, которыми занимается Департамент рыболовства ФАО.

## 3. Обзор деятельности ФАО по исследованию рыбных ресурсов.

4. Международные консультации по исследованию рыбных ресурсов в развивающихся странах.

5. Стратегия ФАО по выполнению Кодекса поведения при ответственном рыболовстве.

6. Идентификация районов исследований, в отношении которых имеются проблемы.

В частности, таковыми являются экосистемная перспектива в рыболовстве; внутреннее и мелкомасштабное рыболовство; глобализация; экономические аспекты торговли рыбопродукцией и распределение выгод; научные основы в политике управления рыболовством; инструменты и институты; экологически чистая аквакультура и оценка запасов; статус и тенденции в рыболовстве; новые методы исследований рыбных ресурсов.

На этой сессии Комитета были утверждены следующие три проблемы, над которыми должен работать АКФР, а именно:

А. Роль глобализации в торговле и распределении выгод.

Б. Положение с разработкой методологии относительно представления докладов и данных в Глобальную систему наблюдения за океаном МОК ЮНЕСКО.

В. Новые методы исследования, традиционные знания и подходы.

Комитет обратился к Генеральному директору с просьбой разработать программу работы на последующие годы.

На **третьей** сессии АКФР (5–8 декабря 2000 г.) были рассмотрены следующие вопросы<sup>1</sup>:

А. Обзор предложений по улучшению глобальной отчетности о статусе и тенденциях в рыболовстве и подготовке Международного плана действий, о статусе и тенденциях предоставления отчетности по рыболовству.

Б. Бедность в прибрежных рыболовных коммунах.

В. Использование локальных и традиционных знаний в улучшении устойчивости жизненного уровня в рыболовных коммунах.

Г. Исследование и развитие генетических биотехнологий в рыболовном секторе в развивающихся странах.

Д. Нелегальный, неотчетный и нерегулируемый промысел.

Е. Критерии для включения в список СИТЕС водных ресурсов, эксплуатируемых для коммерческих целей.

Ж. Управление, основанное на экосистемном подходе.

На своей третьей сессии Комитет согласился с тем, что основная деятельность ФАО в научно-исследовательской области должна быть повышена и расширена, поскольку: а) исследования могут играть более важную роль, чем это имеет место в настоящее время; б) обладая знаниями о деятельности ФАО, Комитету легче координировать свою работу по разработке научных тем; в) члены

<sup>1</sup> FAO Fisheries Report. № 639. Rome. 2000. P. 3–42.

АКФР будут получать более обширную информацию о проблемах в области рыболовства.

**Шестая** сессия АКФР (17–20 октября 2006 г.) обсудила работу ФАО в области торговли рыбопродукцией; работу ФАО в области мелкомасштабного рыболовства; работу ФАО в области аквакультуры для устойчивого развития.

На этой сессии был утвержден план работы на следующее двухлетие. В частности, за этот период Комитет должен: разработать рекомендации по стратегии в области обеспечения населения рыбопродукцией, рекомендации по имплементации индикаторов и стандартов ССРЕ; проблемы изменения климата и влияние его на рыболовство; болезни рыб, выращенных в искусственных водоемах; развитие рыболовства во внутренних водоемах<sup>1</sup>.

Следующая сессия Комитета будет полностью посвящена роли ФАО в исследовании ресурсов.

## Выводы и рекомендации

1. Консультативный комитет по исследованиям в области рыболовства является вспомогательным органом Генерального директора ФАО и призван разрабатывать рекомендации Департаменту рыболовства и аквакультуры по широкому спектру политических, экономических, юридических, биологических и океанографических проблем, связанных с рыболовством.

2. За период деятельности АКФР внес заметный вклад в исследование проблем рыболовства, в планирование и проведение научных исследований в области рыболовства и аквакультуры. Его рекомендации использованы при разработке резолюций Конференции и Комитета по рыболовству ФАО. Члены АКФР принимали участие в разработке среднесрочного плана действий по обновлению ФАО (резолюция Конференции 1/2008).

На третьей сессии АКФР в 2000 г. директор Департамента рыболовства и аквакультуры ФАО Ичиро Номура отметил очень ценный вклад Комитета в работу Департамента<sup>2</sup>.

3. Учитывая позитивные итоги деятельности АКФР и его вклад в развитие рыбохозяйственной науки, представляется целесообразным участие представителей Росрыболовства и ВНИРО в его работе в качестве полноправного члена. Для этого Росрыболовство должно в соответствии со ст. 2 Устава направить Генеральному директору прошение о желании Российской Федерации участвовать в работе АКФР в качестве полноправного члена и предложить конкретную кандидатуру, желательно авторитетного ученого из ВНИРО. Напомним, что расходы членов Комитета на участие в его сессиях несет ФАО.

4. Участие российского специалиста (ученого) в работе Комитета позволит оказывать влияние на формирование рыбохозяйственной политики ФАО и Департамента рыболовства и аквакультуры, а также установить с одними и укрепить с другими учеными сотрудничество по актуальным проблемам морского рыболовства и аквакультуры.

## Литература

- Бекяшев К.А. 1976. ФАО и правовые вопросы охраны живых ресурсов открытого моря. М. ФАО Fisheries Report. № 571. Rome. 1997.  
FAO Fisheries Report. № 639. Rome. 2000.  
FAO Fisheries Report № 812. Rome. 2006.

<sup>1</sup> FAO Fisheries Report № 812. Rome 2006. P. 1–17.

<sup>2</sup> FAO Fisheries Report № 639. Rome. 2000. Annex 1. P. 1.