



У Департамента и Агентства единые задачи

В беседе с корреспондентом «РХ» директор Департамента рыболовства Минсельхоза РФ А.В. Фомин подводит итоги работы ведомства в первом полугодии, рассказывает о перспективах развития аквакультуры.



– Как бы Вы оценили работу Департамента в первом полугодии? Что удалось сделать? Над чем еще предстоит поработать?

– Применительно к рыболовству основной задачей Министерства сельского хозяйства является выработка государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере рыболовства, охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских рыбных портах. Поэтому основная деятельность Департамента связана, в первую очередь, с разработкой и совершенствованием нормативно-правовой базы. Принятым законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» были установлены принципы закрепления прав пользования водными биоресурсами на долгосрочной основе, определены виды рыболовства и, соответственно, виды квот для его осуществления, определены нормы изъятия и оборота закрепленных за пользователями долей в общем объеме квот вылова биоресурсов, заложены механизмы распределения и закрепления рыбопромысловых участков. Важной составляющей Закона является ряд статей, решающих задачи по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания: установление рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зон, размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию хозяйственных объектов, влияющих на состояние биоресурсов, нормативы качества воды в водных объектах рыбохозяйственного значения, вопросы государственного мониторинга и контроля состояния водных биоресурсов и среды их обитания. Следует отметить, что Законом были заложены лишь принципы вышеперечисленной деятельности, а порядки ее ведения должны быть определены нормативными актами Правительства Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства. Для реализации Закона необходимо принять более 30 нормативных актов – постановления Правительства Российской Федерации и приказы Министерства сельского хозяйства.

В настоящее время выпущены приказы и постановления, обеспечивающие выход рыбачков в море, что позволило в текущем году своевременно начать промысел водных биологических ресурсов и организовать своевременное проведение лососевой путины.

На сегодняшний день в рамках реализации Закона издано 7 постановлений Правительства РФ и 11 приказов Министерства, при-

чем, 7 приказов утверждены уже в этом году. Наиболее важные из них – порядки ведения рыболовства в различных целях, порядок распределения квот тихоокеанских лососей, порядок перехода долей в общем объеме квот. Выпущены приказы по организации и порядку подготовки и согласования перечней рыбопромысловых участков для ведения рыболовства. В настоящее время ведется работа по согласованию оставшихся проектов постановлений Правительства и приказов Министерства, и еще мы намерены завершить издание нормативных актов до конца текущего года.

Работа по реализации норм Закона выявила ряд несоответствий существующего законодательства. В этой связи была создана рабочая группа, в которую вошли представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также общественных организаций. Возглавил ее заместитель министра сельского хозяйства В.А. Измайлов. Сейчас ведется подготовка поправок в Закон о рыболовстве.

Еще один серьезный пласт работы – правила рыболовства, которые необходимо полностью обновить. Это сложная работа, она предполагает участие всех регионов, научно-исследовательских и рыбоохранных организаций. Работа выполняется главным рыбохозяйственным институтом – ФГУП «ВНИРО» – с участием бассейновых НИИ, бассейновых управлений по сохранению и воспроизводству водных биоресурсов Росрыболовства, территориальных органов Россельхознадзора и администраций субъектов Российской Федерации, бассейновых научно-промысловых советов. Министром сельского хозяйства А.В. Гордеевым поставлена задача по их утверждению до начала следующего промыслового сезона, и Департамент приложит все усилия для ее исполнения. До конца года планируется разработать правила рыболовства по морским рыбопромысловым бассейнам, а в первом квартале следующего года планируем завершить работу и по внутренним водоемам.

Хотелось бы сказать, что не все получается. Как бы ни хотелось нам ускорить работу по разработке нормативной базы, идет она достаточно медленно. Регламент подготовки и принятия нормативных актов требует их согласования с заинтересованными ведомствами, что оказывает существенное влияние на сроки их принятия и требует серьезной, кропотливой работы.

Немаловажная часть работы Департамента – переписка с юридическими лицами, организациями, субъектами, гражданами и т. д. Много обращений по разъяснениям нормативной базы. Часто обращаются с вопросами, жалобами. В день Департаментом рассматривается более 30 поручений.

Так что работаем интенсивно. К сожалению, ощущается нехватка квалифицированных кадров. Молодежь, которая приходит со студенческой скамьи, не готова работать сразу, ей нужно время на обучение. А опытных кадров, к сожалению, с каждым годом остается все меньше.

– Несколько месяцев назад Вас включили в состав комиссии Правительства РФ по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса. Как изменились в связи с этим Ваши полномочия? Какие важные решения были приняты за это время?

– Комиссию Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса возглавляет министр сельского хозяйства А.В. Гордеев. Она является координационным органом для межведомственного рассмотрения, согласования и подготовки правительственных решений по приоритетным направлениям развития отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса.

В части рыболовства в этом году на одном из заседаний комиссии был рассмотрен блок вопросов по развитию рыбного хозяйства Калининградской области. Уникальность этого региона заключается в том, что основное рыболовство ведется в открытых и конвенционных районах СВА, СЗА, ЦВА, других районах Мирового океана, причем, большая часть полученной продукции поступает на внутренний рынок. При сегодняшней цене за топливо рыболовство в этих районах становится нерентабельным, поэтому на заседании комиссии были рассмотрены наиболее проблемные вопросы, сдерживающие развитие рыбохозяйственного комплекса этого региона. Департаменту даны поручения по разработке механизмов государственной поддержки рыбаков, поставляющих продукцию на российский берег, в том числе по субсидированию затрат на топливо. При подготовке проекта бюджета нами были подготовлены расчеты и соответствующие обоснования по субсидированию 50% затрат на топливо для предприятий, поставляющих рыбопродукцию на отечественный рынок. Причем, расчеты показывают, что выделение таких субсидий будет не только стимулировать поставку на берег, но и экономически выгодно, в связи с увеличением вылова недоосваиваемых сегодня объектов промысла. К сожалению, до настоящего времени вопрос компенсации затрат на топливо не согласован с Минфином России, но мы продолжаем работу в данном направлении. В настоящее время Минсельхозом совместно с Минфином готовятся поправки в налоговый кодекс в части оптимизации взимания платы за право пользования водными биоресурсами.

На заседании комиссии Департаменту было также дано поручение по подготовке в четвертом квартале текущего года заседания Коллегии Министерства по развитию рыболовства в открытых и конвенционных районах Мирового океана. Предполагается рассмотреть вопросы расширения научных исследований, обновления и модернизации флота и др.

– Какие тенденции преобладают сегодня в отрасли? Действительно ли наметилась положительная динамика? В Росрыболовстве говорят, что вылов увеличился на 5%?

– Действительно, по оперативным данным за 6 мес. 2006 г. вылов водных биоресурсов в целом составил около 1,5 тыс. т, что на 5% больше, чем за аналогичный период прошлого года. По моему мнению, этот рост связан со своевременным началом промысла, существенных изменений в части более полного осваивания имеющейся сырьевой базы пока не происходит. Сегодня необходимо решать вопросы государственной поддержки рыбаков, осваивающих низкорентабельные объекты промысла и поставляющих их на отечественные рыбоперерабатывающие предприятия. Необходимо расширять научные исследования. Требуют решения вопросы обновления рыбопромыслового флота. Сегодня утрачен и нормативно не урегулирован вопрос оперативного управления промыслом на местах. Несовременна, на наш взгляд, и система тотального квотирования вылова водных биоресурсов посредством установления ОДУ для каждого вида промысла. Только комплексное решение этих и других вопросов позволит существенно увеличить вылов и производство рыбопродукции.

– Очевидно, что у рыбной отрасли огромный потенциал. Что мешает реализовать его в полной мере? На Ваш взгляд, круг проблем сузился или, наоборот, стал шире за последние месяцы?

– Практика показывает, что проблем всегда хватает. Например, у нас есть много недостатков в части распределения квот. Та схема, которая сложилась, показала свое преимущество в плане долгосрочного закрепления квот за рыбаками, но в отдельных регионах и по отдельным объектам промысла она не работает. Во-первых, это касается объектов прилова, многие из которых распределены по долям, но в отношении которых мы являемся заложниками природных условий. Сейчас мы прорабатываем поправки к законодательству, которые позволят сократить количество видов, для которых устанавливается ОДУ. Это будет способствовать дальнейшему увеличению освоения сырьевой базы, поскольку тот вылов, который достигнут в прошлом году (3,2 млн т), не соответствует нашим потенциальным возможностям. Ряд малоценных ресурсов (кальмары, сельдь, камбалы, беспозвоночные и даже отдельные виды крабов) осваиваются плохо. Надеюсь, что вышедший недавно Приказ о порядке перехода долей улучшит ситуацию. Но все равно количество квотируемых объектов надо сокращать и переходить на другие меры регулирования их промысла, что мы и планируем делать.

Как известно, основная задача государства в сфере рыболовства – рациональное управление сырьевой базой и обеспечение населения рыбной продукцией. По второй части, вроде бы, наметился небольшой рост, но при этом угрожающие масштабы принимает браконьерство. Причем, уже не только на внутреннем, но и на международном уровне. Суда под флагами удобных стран в нашей экономической зоне ведут незаконный промысел. К сожалению, не всегда наши морские соседи (Япония, Южная Корея, Китай) идут на контакт в части пресечения браконьерских поставок. Браконьерство не только наносит ущерб состоянию ресурсов, но также снижает цены на мировых рынках, что вредит компаниям, работающим честно. И это уже касается всех. Как пример – снижение в текущем году цен на крабов, наиболее ценные виды креветок, тихоокеанских лососей. И здесь, на мой взгляд, большую роль могут сыграть общественные организации рыбаков – ассоциации.

Еще один круг проблем – участие России в международных организациях. Сегодня большинство запасов, особенно это касается Северного бассейна, подлежат международному регулированию, конкуренция за ресурсы усиливается. Активное участие в международных организациях является одной из основных задач Департамента. От того, насколько удачно будут подготовлены и проведены переговоры на международном уровне, насколько они будут научно обоснованы, будет зависеть количество квот, которые получат наши рыбаки. И эту работу мы сейчас активизируем.

– Многих волнует вопрос, как будут в дальнейшем строиться отношения между Департаментом и ФАР? В рыбацкой среде сложившаяся ситуация, когда обе структуры действуют как бы обособленно друг от друга, вызывает некоторое недоумение и определенное беспокойство.



— Очень часто мне задают подобные вопросы. Наверное, тут дело в непонимании, кто чем должен заниматься. Основная функция Министерства — разработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере рыболовства. У ФАР работа совершенно другая: оказание государственных услуг и управление государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности. Основная деятельность Агентства — организация и проведение научных исследований, подготовка прогнозов ОДУ водных биоресурсов, воспроизводство рыбных запасов, организация деятельности рыбных портов, реализация межправительственных соглашений в области рыболовства и многое другое. Так что каждый должен заниматься своим делом для решения одной цели — устойчивого функционирования рыбохозяйственного комплекса на основе рационального использования водных биологических ресурсов и обеспечения населения рыбной продукцией.

— Каковы перспективы развития аквакультуры в нашей стране? Недавно Руководитель Росрыболовства С.В. Ильясов заявил, что до 2015 г. планируется увеличить производство продукции аквакультуры с нынешних 200 тыс. т до 1,5 млн т ежегодно. Насколько, с Вашей точки зрения, реальна эта цифра, если учесть, что председатель Счетной палаты России С.В. Степашин, в свою очередь, предложил включить аквакультуру в национальный проект «Развитие АПК»?

— Современная аквакультура — динамично развивающийся сектор мировой агропромышленной экономики, обеспечивающий более трети мирового потребления рыбы и морепродуктов. По расчетам ФАО, объемы продукции мировой аквакультуры дадут к 2010 г. до 50 % общего объема рыбной продукции

Аквакультура в России с ее огромным водным фондом имеет хорошие перспективы.

Некоторое время назад министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев поручил Департаменту рыболовства проработать вопрос о включении в национальный проект «Развитие АПК» направления «Ускоренное развитие аквакультуры».

В настоящее время в Минсельхозе России проводится работа по подготовке материалов к предстоящему в сентябре этого года совещанию в Правительстве Российской Федерации по перспективам развития аквакультуры.

Теперь что касается прогнозов. К сожалению, я не слышал выступления Станислава Валентиновича. Возможно, называя цифру в 1,5 млн т, он говорил о потенциальных возможностях аквакультуры в перспективе. В ближайшее время, я думаю, могут быть достигнуты показатели производства товарной рыбы в объеме 200-250 тыс. т. Так, проектом ФЦП, которая, надеемся, начнет действовать с 2008 г., предполагается до 2010 г. получить 226 тыс. т в год товарной рыбы.

— По-прежнему остро стоит вопрос трудоустройства и социальной защищенности российских рыбаков. Что, на Ваш взгляд, необходимо сделать для улучшения ситуации? Ведь от благополучия рыбаков во многом зависит и благополучие отрасли...

— Проблемы, препятствующие улучшению ситуации с трудоустройством рыбаков, известны и неразрывно связаны с экономической ситуацией в стране в целом. Это, прежде всего, переход на рыночные отношения, приватизация и акционирование флота и предприятий рыбной отрасли (а также возможность банкротства некоторых из них), отсутствие единой базы вакансий работодателей. Для изменения сложившейся ситуации необходимо осуществлять разработку региональных программ социальной защиты рыбаков.

Вопросы трудоустройства и социальной защищенности рыбаков не входят в компетенцию департамента. Тем не менее, совсем обойти стороной эту проблему мы не можем. В настоящее время Международной Организацией Труда готовятся новый проект Конвенции о труде в рыболовном секторе и проекты рекомендаций по ее применению. Сегодня действует Конвенция 1959 г. В июне 2007 г. планируется применение нового текста, который подразумевает усиление социальной защищенности рыбаков. В настоящее время Министерством при участии профсоюзов ведется работа по приведению текста Конвенции в соответствие с нашим законодательством. В следующем году планируется ее принятие и последующая ратификация. Принятие этого документа позволит существенно улучшить права и социальную защищенность рыбаков.

● Сергей Степашин заступился за лососей

Счетная палата РФ направила в Генпрокуратуру материалы проверки использования квот на вылов тихоокеанских лососей, выделенных в 2004 и 2005 гг. на проведение научно-исследовательских работ и сохранение традиционного образа жизни коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В ходе проверки, проведенной Счетной палатой в феврале и марте этого года, «всплыли» неутешительные факты: межведомственная комиссия во главе с первым заместителем губернатора Камчатской области Александром Чистяковым определяла доли для прибрежного рыболовства с грубым нарушением закона, что «существенно ущемляет права рыбодобывающих предприятий области». Причем, это подтверждено решениями Арбитражного суда Камчатской области.

Так, например, в течение последних трех лет не распределялись квоты для прибрежного рыболовства на добычу крабов среди пользователей области, в результате консолидированному бюджету России нанесен ущерб в размере около 200 млн руб. В пресс-релизе СП также сообщается, что к ущербу привели и принятые Минсельхозом России и Росрыболовством неправомерные решения при распределении прибрежных квот в Камчатской области.

Подобную проверку Счетная палата РФ уже проводила в прошлом году. Результаты были настолько же неутешительными, как и сейчас. Все данные тогда были направлены руководству области, в Росрыболовство и Минсельхоз. Однако должностные лица не предпринимали никаких действенных мер, чтобы устранить нарушения. Руководство администрации Камчатской области также не смогло урегулировать сложившуюся ситуацию. На запрос отреагировала лишь областная прокуратура, которая возбудила и расследует уголовное дело в отношении должностных лиц администрации, допустивших эти нарушения. Тем временем цена на лосося продолжает оставаться довольно высокой — в среднем 200 руб. за 1 кг, да и то в продаже, главным образом, импортная рыба.

«Российская газета»

