

Российская Федерация

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об особой экономической зоне на территории Курильских островов Сахалинской области

Настоящий Федеральный закон определяет правовые и экономические основы функционирования Особой экономической зоны на территории Курильских островов Сахалинской области, с учетом их специфического географического положения и геополитического значения для национальных интересов Российской Федерации. Действие настоящего Закона направлено на создание благоприятных условий для социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области как составной части Российской Федерации.

(Окончание)

Глава III. Банки и банковская деятельность в ОЭЗ

Статья 10. Деятельность российских и иностранных банков

Российские банки осуществляют свою деятельность в ОЭЗ в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о банках и банковской деятельности. Деятельность иностранных банков в ОЭЗ осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании лицензий, выдаваемых в установленном порядке Центральным банком Российской Федерации и на основе национального банковского режима Российской Федерации.

Статья 11. Особые условия деятельности российских и иностранных банков в ОЭЗ

Российские и иностранные банки, а также их филиалы, зарегистрированные на территории муниципальных образований «Северо-Курильский», «Курильский» и «Южно-Курильский» Сахалинской области, направляющие не менее 50 % своих кредитных ресурсов на финансирование мероприятий по инвестиционным проектам Участников ОЭЗ, могут быть освобождены от уплаты налога на прибыль, полученную от кредитования этих инвестиций.

Глава IV. Управление ОЭЗ

Статья 12. Администрация ОЭЗ

12.1. Управление особой экономической зоной осуществляет Администрация ОЭЗ, создаваемая Правительством Российской Федерации. Администрация ОЭЗ имеет правовой статус федерального государственного учреждения, находящегося в ведении Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации.

Положение об Администрации ОЭЗ утверждается Правительством Российской Федерации.

12.2. Сахалинская областная Дума как законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации, законодательные органы муниципальных образований «Южно-Курильский», «Курильский» и «Северо-Курильский» Сахалинской области, Администрация Сахалинской области, администрации «Южно-Курильского», «Курильского» и «Северо-Курильского» муниципальных образований Сахалинской области осуществляют полномочия по вопросам функционирования ОЭЗ в соответствии с Уставом (Основным законом) Сахалинской области.

12.3. Администрация ОЭЗ осуществляет свои полномочия во взаимодействии с органами исполнительной власти муниципальных образований «Северо-Курильский», «Курильский» и «Южно-Курильский» в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством Сахалинской области. Если нормативный правовой акт Сахалинской области противоречит данному Федеральному закону, законам Российской Федерации или международному договору Российской Федерации, то на территории ОЭЗ действуют последние.

12.4. Администрация ОЭЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе заключать договоры гражданско-правового характера и вступать в иные гражданско-правовые отношения с российскими и иностранными инвесторами, иными российскими и иностранными предпринимателями, зарегистрированными на территории муниципальных образований «Южно-Курильский», «Курильский» и «Северо-Курильский».

12.5. Основными функциями Администрации ОЭЗ являются:

- обеспечение ускоренного социально-экономического развития территории Курильских островов Сахалинской области;
- регистрация российских и иностранных коммерческих организаций и филиалов иностранных юридических лиц в качестве Участников ОЭЗ и заключение с ними инвестиционных договоров на ведение экономической деятельности на территории зоны;
- организация проектирования, строительства объектов производственной и социальной инфраструктуры зоны и контроль за их эксплуатацией в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- разработка правил, регламентирующих предпринимательскую деятельность Участников ОЭЗ;
- содействие Участникам ОЭЗ в использовании новых форм внешнеэкономической деятельности (финансовый лизинг, сотрудничество на коммерческой основе и др.);
- согласование с администрациями муниципальных образований «Южно-Курильский», «Курильский» и «Северо-Курильский» условий договоров аренды земельных участков, зданий и сооружений, заключаемых Участниками ОЭЗ, в том числе размеров взимаемой арендной платы за предоставляемые в долгосрочную аренду земельные участки, производственные здания и сооружения, а также платежей за предоставляемые услуги транспорта, связи, коммунального хозяйства;
- осуществление контроля за выполнением Участниками ОЭЗ принятых ими обязательств по инвестиционным договорам, а также установленных в ОЭЗ правил предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе приостановление действия или аннулирование свидетельства Участника ОЭЗ;
- контроль в пределах своей компетенции за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации на территории ОЭЗ;

- предоставление отчетности о функционировании ОЭЗ соответствующим федеральным органам исполнительной власти по вопросам, входящим в их компетенцию;

- представление интересов ОЭЗ в отношениях с органами государственной власти и местного самоуправления.

12.6. Администрация ОЭЗ для осуществления своих функций:

- вправе проводить торги (конкурсы, аукционы) и по их результатам заключать договора с российскими и иностранными инвесторами и предпринимателями на реализацию зональных инвестиционных проектов;

- ведет реестр инвестиционных договоров с Участниками ОЭЗ, устанавливает регламент подачи и рассмотрения заявлений резидентов о реализации зональных инвестиционных проектов.

- самостоятельно определяет и рекомендует Участникам ОЭЗ для применения ставки амортизационных отчислений по всем видам оборудования и другим их производственным фондам, расположенным на территории ОЭЗ;

- содействует Участникам ОЭЗ в получении у местных органов исполнительной власти дополнительных льгот на условиях пониженной платы или бесплатного пользования объектами инфраструктуры зоны;

- разрабатывает и публикует перечень приоритетных отраслей и конкретных объектов, при создании которых инвесторы – Участники ОЭЗ получают определенный набор экономических преференций и финансовых льгот. При этом учитываются специфические особенности природопользования соответствующих территорий Курильских островов и прилегающих к ним акваторий, в частности используемых для прибрежного рыболовства. Для каждой из этих территорий по согласованию с органами власти Северо-Курильского, Курильского и Южно-Курильского муниципальных образований предусматривается дифференцированный режим льгот стимулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности.

12.7. Администрации ОЭЗ разрешается самостоятельно принимать решения по привлечению иностранных инвестиций в ОЭЗ, за исключением крупномасштабных проектов (свыше 100 млн долл. США).

12.8. Оперативное руководство деятельностью Администрации ОЭЗ осуществляет Глава администрации зоны.

Глава администрации ОЭЗ назначается и отзывается Правительством Российской Федерации по представлению Минэкономразвития России, согласованному с Администрацией Сахалинской области.

Статья 13. Совет ОЭЗ

13.1. Совет ОЭЗ осуществляет общественный контроль за деятельностью Администрации ОЭЗ и вырабатывает рекомендации по реализации инвестиционных и социальных программ развития ОЭЗ, предложения по совершенствованию правового и экономического регулирования предпринимательской деятельности в ОЭЗ. В Совет входят главы администраций муниципальных образований «Северо-Курильский», «Курильский» и «Южно-Курильский» Сахалинской области, представитель Администрации Сахалинской области, представители заинтересованных федеральных министерств и ведомств, глава Администрации ОЭЗ. В состав Совета ОЭЗ также могут быть включены представители организаций – Участников ОЭЗ и различных негосударственных организаций (экологических, научных, молодежных и т.п.).

Представительство администраций Курильских муниципальных образований Сахалинской области должно составлять не менее 50 % общего числа членов Совета ОЭЗ.

13.2. Председатель Совета ОЭЗ избирается абсолютным большинством голосов на собрании членов Совета зоны. Кандидатура избранного Председателя согласуется с Администрацией Сахалинской области и утверждается Государственной Думой Сахалинской области.

13.3. Положение о Совете ОЭЗ утверждается Минэкономразвития России по согласованию с Администрацией Сахалинской области.

Статья 14. Курильский Рыбохозяйственный совет

14.1. Курильский Рыбохозяйственный совет осуществляет государственное управление морскими биоресурсами в районах территориального моря и экономической зоны Российской Федерации вокруг побережья Курильских островов. Он имеет право распределять на конкурсной основе между Участниками ОЭЗ централизованно выделенные региональные квоты на добычу рыбы и морепродуктов в Курильском промысловом районе.

14.2. В состав Совета входят главы администраций муниципальных образований «Северо-Курильский», «Курильский» и «Южно-Курильский», представители Администрации ОЭЗ и Администрации Сахалинской области, руководители рыбохозяйственных объединений и крупных предприятий, другие специалисты в области рыбного хозяйства, ученые в области морской биологии, представители федерального органа по управлению в сфере рыболовства, в том числе из юристов – специалистов в области морского права, представители ФСБ и региональной погранслужбы. Председатель Курильского Рыбохозяйственного совета назначается федеральным органом по управлению в сфере рыболовства по согласованию с Советом ОЭЗ.

Порядок формирования Курильского Рыбохозяйственного совета и его функции определяются Положением о Совете, утверждаемым федеральным органом по управлению в сфере рыболовства по согласованию с Администрацией ОЭЗ.

14.3. Курильский Рыбохозяйственный совет разрабатывает Программу управления морскими биоресурсами в Курильских районах, предусматривающую:

а) общие допустимые уловы (ОДУ) в отношении основных промысловых видов биоресурсов на соответствующий рыбохозяйственный период;

б) совокупную квоту вылова рыбохозяйственных объектов и других гидробионтов, определенную совместно с научно-исследовательскими рыбохозяйственными организациями Российской Федерации на каждый предстоящий год;

в) распределение ОДУ на квоты вылова с учетом представленных в Совет заявок российских судовладельцев;

г) другие необходимые мероприятия и критерии воспроизводства морских биоресурсов.

Указанная Программа утверждается федеральным органом по управлению в сфере рыболовства и официально публикуется.

14.4. Квоты на промысел морских биоресурсов иностранным юридическим лицам, не являющимся Участниками ОЭЗ, могут быть выделены только по международным договорам Российской Федерации.

Статья 15. Экологическая безопасность на территории ОЭЗ

На территории ОЭЗ государственное управление в области охраны окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности, государственная экологическая экспертиза, государственный экологический контроль за использованием и охраной природных ресурсов и иные виды регулирования в указанной области осуществляются федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Право пользования земельными участками и иными объектами недвижимости в ОЭЗ

16.1. Участники ОЭЗ имеют право пользования земельными участками, зданиями, сооружениями и иными объектами недвижимости, находящимися на территории муниципальных образований «Северо-Курильский», «Курильский» и «Южно-Курильский», в том числе на условиях

долгосрочной аренды (субаренды) на срок до 99 лет и в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

16.2. Договоры на пользование земельными участками и иными объектами недвижимости заключаются по рыночным ставкам при обязательном учете интересов жителей Курильских островов, факторов рационального землепользования, сохранения и улучшения природной среды. Эти договоры подлежат регистрации местными органами исполнительной власти.

16.3. Участники ОЭЗ, занимающиеся рыбохозяйственной деятельностью, могут также брать в аренду участки морской акватории зоны на срок до 99 лет путем заключения договоров с Администрацией ОЭЗ, при ограничениях, учитывающих требования российского законодательства о природопользовании.

16.4. Размеры арендной платы за пользование земельными участками и участками морской акватории не подлежат повышению в течение первых десяти лет вступления в силу настоящего Федерального закона и в последующие десять лет могут быть увеличены не более чем в 2 раза.

16.5. При заключении договоров на сдачу в аренду имущества, в том числе недвижимого, земли, участков морской акватории, в качестве обязательного условия для российских и иностранных предпринимателей должно выдвигаться требование создания дополнительных рабочих мест для жителей Курильских островов.

Глава V. Порядок въезда в ОЭЗ, выезда из ОЭЗ и пребывания на ее территории. Социально-трудовые отношения

Статья 17. Порядок въезда в ОЭЗ, выезда из ОЭЗ и пребывания на ее территории

В ОЭЗ действует упрощенный режим въезда-выезда и пребывания российских и иностранных граждан, определяемый Министерством иностранных дел Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти Сахалинской области.

Статья 18. Социально-трудовые отношения в ОЭЗ

18.1. Вопросы найма, увольнения, режима труда и отдыха работников, условий и нормирования труда, социальных гарантий и компенсаций работникам регулируются коллективными и индивидуальными контрактами в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

18.2. Полученные иностранным работником доходы в иностранной валюте после уплаты налогов по его желанию могут беспрепятственно переводиться за пределы территории Российской Федерации.

Глава VI. Прочие положения

Статья 19. Международные договоры Российской Федерации, затрагивающие вопросы ОЭЗ

19.1. Международные договоры Российской Федерации, затрагивающие вопросы ОЭЗ, заключаются в соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» по согласованию с органами государственной власти Сахалинской области.

19.2. Международные договоры Российской Федерации, затрагивающие вопросы ОЭЗ, должны содержать положения, подтверждающие существующий статус Курильских островов в качестве неотъемлемой части Российской Федерации.

Статья 20. Соглашения ОЭЗ с административно-территориальными образованиями иностранных государств

20.1. Администрация ОЭЗ по согласованию с органами государственной власти Сахалинской области вправе заключать соглашения об экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве ОЭЗ с административно-территориальными образованиями иностранных государств, в том числе со штатами, провинциями, кантонами, землями.

20.2. Указанные в части первой настоящей статьи соглашения:

не должны противоречить законодательству Российской Федерации и международным договорам Российской Федерации;

должны содержать положения, подтверждающие существующий статус Курильских островов в качестве неотъемлемой части Российской Федерации;

не могут рассматриваться как международные договоры Российской Федерации;

подлежат обязательной регистрации Министерством иностранных дел Российской Федерации в установленном порядке;

вступают в силу не ранее дня их регистрации Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Статья 21. Ликвидация ОЭЗ

21.1. Ликвидация ОЭЗ осуществляется на основании федерального закона, принимаемого по инициативе Правительства Российской Федерации в случаях:

выполнения целей и задач, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

истечения срока функционирования ОЭЗ, установленного настоящим законом.

21.2. В случае принятия федерального закона о ликвидации ОЭЗ Правительство Российской Федерации устанавливает порядок и сроки ликвидации этой зоны с соблюдением законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, в том числе о защите законных прав и интересов российских и иностранных предпринимателей и инвесторов.

21.3. Для субъектов, указанных в ст. 4 настоящего Федерального закона и созданных в ОЭЗ после вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняются установленные настоящим Федеральным законом условия предпринимательской и инвестиционной деятельности в течение трех лет со дня вступления в силу федерального закона о ликвидации ОЭЗ.

Статья 22. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации В. Путин

Москва, Кремль

Авторы проекта: Заслуженный деятель науки РФ, д-р экон. наук И.П. Фаминский, канд. экон. наук В.С. Сиренко, канд. экон. наук В.О. Ширшов – ВНИИВС, В.В. Ребров – зам. генерального директора ЗАО «Гидрострой», канд. физ.-мат. наук С.В. Картышов – директор ООО «Курс»